BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Број: ЈН2-03-07-1-1403-8/22
Мостар, 10.06.2022. године

Канцеларија за разматрање жалби БиХ, филијала Мостар рјешавајући по жалби понуђача Хифа Петрол д.о.о. Сарајево број: ЈН-2070/22 од 13.05.2022. године, изјављеној на Одлуку број: 05-1-25-1-1693-19/22 од 26.04.2022. године, у поступку јавне набавке – Лож уље, уговорног органа ЈП Међународни аеродром „Сарајево“ д.о.о. Сарајево, на основу члана 93. став (7), члана 104. и 111. став (1) тачка д) Закона о јавним набавкама (“Службени гласник БиХ” број 39/14) и члана 230. став (2) Закона о управном поступку (“Службени гласник БиХ” бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 и 53/16), на сједници Вијећа II одржаној дана 10.06.2022. године, донијела је

РЈЕШЕЊЕ

1. Жалба се усваја.
2. Поништава се Одлука број: 05-1-25-1-1693-19/22 од 26.04.2022. године и предмет се враћа уговорном органу на поновни поступак.
3. О повратy средстава уплаћених на име накнаде за покретање жалбеног поступка овај орган донијет ће посебно рјешење.

Образложење

Уговорни орган ЈП Међународни аеродром „Сарајево“ д.о.о. Сарајево (у даљњем тексту: уговорни орган) покренуо је отвореним поступком јавну набавку - Лож уље, за који је Обавјештење о набавци број: 246-1-1-130-3-36/22 објављено на Порталу јавних набавки дана 11.03.2022. године.

На Одлуку број: 05-1-25-1-1693-19/22 од 26.04.2022. године у предметном поступку јавне набавке, жалбу је изјавио понуђач Хифа Петрол д.о.о. Сарајево (у даљњем тексту: жалилац), коју је уговорни орган, поступајући у складу с чланом 100. став (5) Закона о јавним набавкама прослиједио овом органу, код кога је запримљена дана 25.05.2022. године.

Наведена жалба је комплетирана уплатом накнаде за покретање жалбеног поступка дана 06.06.2022. године.

Жалилац у жалби наводи:

„Дана 04.05.2022., године смо примили Одлуку број: 05-1-25-1-1693-19/22 од 26.04.2022.г. у којој се наводи наводи да се уговор додјељује понуђачу ХИФА-ОИЛ д.о.о. Тешањ.

Дана 10. 05. 2022. године смо извршили увид у понуде понуђача ХИФА-ОИЛ д.о.о. Тешањ, И Almy д.о.о. Зеница.

Приликом увида смо уочили сљедеће:

1. Приликом увида у понуду уочили смо да је уговорни орган учинио грешку приликом одређивања цијене. Наиме , тендерском документацијом тачка 5.4., уговорни орган захтијева :

   „ У понуду понуђач је дужан доставили доказ о берзанским цијенама горива (средња котација Platts European Marketscan CIF Mediteran Genova/Lavera 10 ppm ULSD CIF на дан 25.03.2022.) који ће чинити прву компоненту цијене у Обрасцу за цијену понуде. Коефицијент прерачунавања масе еуродизела у запремину (из тона у литре износи 0,84/1000, при чему је 0,84 просјечна специфична тежина у gr/cm3 . USD треба прерачунати у BAM по средњем курсу Централне Банке БиХ на дан 25.03.2022. "

Сматрамо да понуђач Хифа-Оил д.о.о. Тешањ није поступио у складу са тендерском документацијом И да своју цијену није одредио у складу са оним што је уговорни орган захтијевао од понуђача. Понуђач Almy д.о.о. Зеница, као и ми (Хифа-Петрол д.о.о. Сарајево), смо поступили у складу са тендерском документацијом односно захтјевима уговорног органа као што се И може виједти у нашим понудама. У обје понуде у обрасцу за цијену понуде на мјесту гдје се наводи улазна цијена (Platts) су наведени исти износи тачније 1,869 КМ, док је код понуђача Хифа-Оил д.о.о. Тешањ на мјесту гдје се наводи улазна цијена (Platts) наведен износ 2,3218 КМ, што потврђује чињеницу да су понуде Almy д.о.о. Зеница, и Хифа-Петрол д.о.о. Сарајево урађене у складу са тендерском документацијом. Обзиром да се јединична цијена не сматра рачунском грешком , односно не може се исправљати, сматрамо да понуду понуђача Хифа-Оил д.о.о. Тешањ треба одбацити.

2. Приликом заказивања е -аукције уговорни орган је унио погрешну почетну цијену без ПДВ-а у систем за понуђача Хифа-Оил д.о.о. Тешањ . Тако је понуђач Хифа-Оил д.о.о. Тешањ е-аукцију почео са 230.175,00 КМ умјесто 264.135.00 КМ како је наведено у самој понуди понуђача.

Уколико Уговорни орган сматра да је жалба основана тражимо да поступи у складу са чланом 100. став 3. ЗЈН БиХ и донесе нову одлуку или рјешење. Међутим, уколико Уговорни орган сматра да је жалба неоснована тражимо да поступи у складу са чланом

100. став 5. ЗЈН БиХ и исту прослиједи УРЖ-у.

Подносилац жалбе, темељи ову жалбу на погрешно и непотпуно утврђеном чињеничном стању, због чега на крају предлаже да Уред за разматрање жалби, усвоји жалбу и поступи у складу са овлаштењима прописаним ЗЈН БиХ.

Уколико УРЖ утврди да је жалба жалиоца основана, подносилац жалбе посебно захтјева повратак накнаде за покретање жалбеног поступка."

Уговорни орган у изјашњењу на жалбу наводи:

„Цијенећи наводе из жалбе, извршена је провјера њихове тачности, након чега је констатовано да исти нису основани из сљедећих разлога:

1. Приликом прегледа понуде понуђача ХИФА-ОИЛ д.о.о. Тешањ, Комисија је утврдила да иста садржава рачунску грешку у понуди, тачније Анексу III, Обрасцу за цијену понуде, ставка 5а Улазна цијена (Platts). Под наведеном ставком уписан је износ 2,3218 КМ, а тачан износ Platts компоненте на дан 25.03.2022. године, у складу са Тендерском документацијом члан 5.4 Рачунање цијене, је био 1,869 КМ.

Наиме, поменутим захтјевом Тендерске документације дефинисано је да понуђач мора доставити доказ о берзанским цијенама горива (средња котација Platts European Marketscan CIF Mediteran Genova/Lavera 10 ppm ULSD CIF на дан 25.03.2022.) који ће чинити прву компоненту цијене у Обрасцу за цијену понуде. Коефицијент прерачунавања масе еуродизела у запремину (из тона у литре) износи 0,84/1000, при чему је 0,84 просјечна специфична тежина у gr/cm3. USD треба прерачунати у BAM по средњем курсу Централне Банке БиХ на дан 25.03.2022. године. Дакле, наведени параметар је фиксан за све понуђаче и не може бити другачији, односно не може бити одступања. Овај параметар представља основу за израчунавање и нивелирање цијене током извршења уговора.

Друга компонента цијене у обрасцу понуде је премија 5б, и она укључује рафинеријску и трговачку маржу, трошкове превоза, евентуалне царинске дажбине, осигурање и друге трошкове понуђача. Разликује се за сваког понуђача и практично је једини варијабилан дио цијене.

Сабирањем ове двије компоненте (Платтс цијена и премија) добија се укупна цијена горива по литру, и на њу се обрачунава ПДВ.

Узмемо ли у обзир све наведено, више је него јасно да било какво одступање за ставку 5а Обрасца за цијену понуде, представља рачунску грешку. Одступања може бити само у случају да понуђач није адекватно извршио израчун улазне цијене Platts-a, дакле да је начино рачунску грешку.

Имајући у виду наведено, уговорни орган је дана 30.03.2022. године понуђачу ХИФА-ОИЛ д.о.о. Тешањ упутио захтјев за прихватање исправке рачунске грешке, заведен на протокол Друштва под бројем: 05-3- 25-1-1693-14/22.

Дан послије, 31.03.2022. године, понуђач ХИФА-ОИЛ д.о.о. Тешањ је доставио допис којим прихвата исправку рачунске грешке и доставља нови Образац за цијену

понуде, запримљен на протокол Друштва под бројем: 05-3-25-1-1693-15/22.

На основу свега наведеног може се констатовати да жалбени навод Жалитељ који се односи на карактер исправке рачунске грешке није основан и исти треба одбити.

2. Након што је извршена исправка рачунске грешке односно након што је изабрани понуђач доставио нови Образац за цијену понуде, Уговорни орган је приступио провођењу поступка е-аукције. Том приликом је на Порталу јавних набавки приликом уноса почетне вриједности понуде изабраног понуђача унесена цифра од 230.175,00 КМ, који износ је исправан и тачан односно идентичан износу након потврде исправке рачунске грешке. Стога је жалбени навод Жалитеља о погрешном уносу износа почетне цијене приликом е-аукције такођер неоснован.

Имајући у виду напријед наведено, Комисија је предложила Управи Уговорног органа да се жалба Жалитеља НЕ ПРИХВАТИ КАО ОСНОВАНА, и да се прослиједи Уреду за разматрање жалби БиХ на даљње разматрање. Управа Уговорног органа је прихватила препоруку Комисије и жалбу Жалитеља доставља УРЖ на даље поступање."

Овај орган је у складу са чланом 94. став (3) Закона о јавним набавкама актом број: ЈН2-03-07-1-1403-4/22 од 27.05.2022. године доставио жалиоцу изјашњење уговорног органа ради евентуалног очитовања на исто. Жалилац је доставио одговор на изјашњење уговорног органа у коме наводи слиједеће:

„Сматрамо неоснованим изјашњење уговорног органа. Наиме, уговорни орган у свом изјашњењу потврђује наводе жалиоца, тј. потврђује да јединична цијена коју је понуђач Хифа-оил навео у својој понуди није тачна. Умјесто да понуду понуђача Хифа-оил прогласи неприхватљивом уговорни орган је извршио исправку јединичне цијене што није у складу са законом нити са тендерском документацијом. Наиме, у Обрасцу за цијену понуде у тачки 5. напомене је јасно наведено: *Јединична цијена ставке се не сматра рачунском грешком, односно не може се исправљати.*

Дакле, према цитираној тачки тендерске документације јасно произилази да се јединична цијене не може исправљати, а обзиром да се у конкретном случају ради о погрешној јединичној цијени (што је потврдио и уговорни орган у свом изјашњењу) понуду Хифа-оил је требало одбацити. Такођер жалиоцу приликом увида није речено нити је дата на увид наведена исправка као ни захтјев за прихватање исправке рачунске грешке, нити допис којим изабрани понуђач прихвата исправку рачунске грешке .

На основу наведеног предлажемо да Уред за разматрање жалби у цјелости усвоји жалбу као основану."

У складу с чланом 94. став (2) и (3) Закона о јавним набавкама изабрани понуђач Хифа Оил д.о.о. Тешањ је актом овог органа број: ЈН2-03-07-1-1403-5/22 од 27.05.2022. године

обавијештен о жалби жалиоца и изјашњењу уговорног органа, те му је омогућено да се изјасни о истим. Изабрани понуђач није доставио изјашњење.

Прије упуштања у разматрање жалбених навода овај орган је утврдио да је жалба допуштена, благовремена и изјављена од стране овлаштеног лица, све у складу са чланом 109. Закона о јавним набавкама.

Овај орган је утврдио да су испуњени и формални услови за рјешавање по жалби у складу са члановима 105. и 108. став (3) Закона о јавним набавкама.

Жалба је основана.

Поступајући по жалби у жалбеном поступку пред овим органом, изведени су докази на основу прегледа достављеног материјала, те је извршена анализа сваког доказа појединачно и у њиховој међусобној вези, а у односу на жалбене наводе и прописани законски поступак.

У **првом жалбеном наводу** жалилац наводи да понуђач Хифа-Оил д.о.о. Тешањ није поступио у складу са тендерском документацијом и да своју цијену није одредио у складу са оним што је уговорни орган захтијевао од понуђача. Понуђач Almy д.о.о. Зеница, као и ми (Хифа-Петрол д.о.о. Сарајево), смо поступили у складу са тендерском документацијом односно захтјевима уговорног органа као што се и може видјети у нашим понудама. У обје понуде у обрасцу за цијену понуде на мјесту гдје се наводи улазна цијена (Platts) су наведени исти износи тачније 1,869 КМ, док је код понуђача Хифа-Оил д.о.о. Тешањ на мјесту гдје се наводи улазна цијена (Platts) наведен износ 2,3218 КМ, што потврђује чињеницу да су понуде Almy д.о.о. Зеница, и Хифа-Петрол д.о.о. Сарајево урађене у складу са тендерском документацијом. Обзиром да се јединична цијена не сматра рачунском грешком , односно не може се исправљати, сматрамо да понуду понуђача Хифа-Оил д.о.о. Тешањ треба одбацити.

Уговорни орган иу изјашњењу наводи:

„Приликом прегледа понуде понуђача ХИФА-ОИЛ д.о.о. Тешањ, Комисија је утврдила да иста садржава рачунску грешку у понуди, тачније Анексу III, Обрасцу за цијену понуде, ставка 5а Улазна цијена (Platts). Под наведеном ставком уписан је износ 2,3218 КМ, а тачан износ Platts компоненте на дан 25.03.2022. године, у складу са Тендерском документацијом члан 5.4 Рачунање цијене, је био 1,869 КМ.

Наиме, поменутим захтјевом Тендерске документације дефинисано је да понуђач мора доставити доказ о берзанским цијенама горива (средња котација Platts European Marketscan CIF Mediteran Genova/Lavera 10 ppm ULSD CIF на дан 25.03.2022.) који ће чинити прву компоненту цијене у Обрасцу за цијену понуде. Коефицијент

прерачунавања масе еуродизела у запремину (из тона у литре) износи 0,84/1000, при чему је 0,84 просјечна специфична тежина у gr/cm3. USD треба прерачунати у BAM по средњем курсу Централне Банке БиХ на дан 25.03.2022. године. Дакле, наведени параметар је фиксан за све понуђаче и не може бити другачији, односно не може бити одступања. Овај параметар представља основу за израчунавање и нивелирање цијене током извршења уговора.

Друга компонента цијене у обрасцу понуде је премија 5б, и она укључује рафинеријску и трговачку маржу, трошкове превоза, евентуалне царинске дажбине, осигурање и друге трошкове понуђача. Разликује се за сваког понуђача и практично је једини варијабилан дио цијене.

Сабирањем ове двије компоненте (Платтс цијена и премија) добија се укупна цијена горива по литру, и на њу се обрачунава ПДВ.

Узмемо ли у обзир све наведено, више је него јасно да било какво одступање за ставку 5а Обрасца за цијену понуде, представља рачунску грешку. Одступања може бити само у случају да понуђач није адекватно извршио израчун улазне цијене Platts-a, дакле да је начино рачунску грешку.

Имајући у виду наведено, уговорни орган је дана 30.03.2022. године понуђачу ХИФА-ОИЛ д.о.о. Тешањ упутио захтјев за прихватање исправке рачунске грешке, заведен на протокол Друштва под бројем: 05-3- 25-1-1693-14/22.

Дан послије, 31.03.2022. године, понуђач ХИФА-ОИЛ д.о.о. Тешањ је доставио допис којим прихвата исправку рачунске грешке и доставља нови Образац за цијену понуде, запримљен на протокол Друштва под бројем: 05-3-25-1-1693-15/22.

На основу свега наведеног може се констатовати да жалбени навод Жалитељ који се односи на карактер исправке рачунске грешке није основан и исти треба одбити.“

Овај орган је увидом у тачку 5.4. (Рачунање цијена) тендерске документације утврдио да је у истој прописано слиједеће:

„Понуђач треба попунити образац за понуду и образац за цијену понуде који се налазе у прилогу ове тендерске документације, уз назнаку роба које ће бити достављене, земљу њиховог поријекла, количину и цијену.

Све цијене требају бити наведене у КМ / ЕУР, укључујући и припадајуће индиректне порезе. Изузетно, ако је тендерском документацијом омогућено да се цијене наводе и у другој валути, наведени износ ће се прерачунати у КМ по средњем курсу који утврђује Централна банка Босне и Херцеговине на дан отварања понуда и задржати по истом курсу све до истека периода важења понуде.

Понуђач ће навести у распореду цијена јединичну цијену (тамо гдје то одговара) и укупан износ понуде за робе које се нуде.

Понуђена цијена роба треба укључивати све обавезе везане за ту робу.

У понуду понуђач је дужан доставити доказ о берзанским цијенама горива (средња котација Platts European Marketscan CIF Mediteran Genova/Lavera 10 ppm ULSD CIF na dan 25.03.2022.) који ће чинити прву компоненту цијене у Обрасцу за цијену понуде.

Коефицијент прерачунавања масе еуродизела у запремину (из тона у литре) износи 0,84/1000, при чему је 0,84 просјечна специфична тежина у gr/cm^3. USD треба прерачунати у BAM по средњем курсу Централне Банке БиХ на дан 25.03.2022.

Друга компонента цијене у обрасцу понуде је **премија,** и она укључује рафинеријску и трговачку маржу, трошкове превоза, евентуалне царинске дажбине, осигурање и друге трошкове понуђача.

Сабирањем ове двије компоненте (Platts цијена и премија) добија се укупна цијена горива по литру, и на њу се обрачунава ПДВ.

Премија ће остати непромијењива у току уговорног периода. Изузетно, у случају промјене износа/стопе акциза актом надлежног органа, износ премије из претходног става је промјењив, и то до износа промјене акциза, у којем случају се Испоручилац обавезује уз прву фактуру са промијењеним цијенама доставити предметни акт надлежног органа.

„Platts компонента" се може мијењати са сваком испоруком. Понуђач је дужан доставити уговорном органу средњу котацију Platts European Marketscan CIF Mediteran Genova/Lavera 10 ppm ULSD CIF на дан наруџбе."

На основу извршеног увида у копију понуде изабраног понуђача Хифа Оил д.о.о. Тешањ, овај орган је утврдио да је на страницама 13. - 15. достављен Образац за цијену понуде у коме је у колони 5а – Улазна цијена (Platts) уписан износ од 2,3218 КМ, у колони 5б – Премија уписан износ од 1,20 КМ, у колони 5 (5а + 5б) – Јединична цијена без ПДВ-а (укључујући доставу и остале трошкове) уписан износ од 3,5218 КМ, у колони 6 (3 х 5) Укупна цијена по ставци уписан износ од 264.135,00 КМ и у колони 9 (6 – 8) уписан износ од 264.135,00 КМ.

Увидом у предметни спис, овај орган је утврдио да је актом број: 05-3-25-1-1693-19-14/22 од 30.03.2022. године уговорни орган од понуђачу Хифа Оил д.о.о. Тешањ захтјевао потврду рачунске корекције, а коме је наведено слиједеће:
„Приликом прегледа понуде, Комисија је констатовала рачунску грешку у понуди, тачније Анекс III, Образац за цијену понуде, ставка 5а Улазна цијена (Platts) треба да износи 1,869 КМ, а не 2,3218 КМ. Узмемо ли наведно у обзир, ставка 5 – Јединична цијена без ПДВ-а (укључујући доставу и остале трошкове) износи 3,069 КМ. Укупна цијена по ставки без ПДВ-а износи 230.175,00 КМ, а укупна цијена са ПДВ-ом износи 269.304,75 КМ."

Изабрани понуђач Хифа Оил д.о.о. Тешањ је доставио сагласност на наведену исправку, те у прилогу доставио кориговани Образац за цијену понуде.

Овај орган упућује да је чланом 17. став (5) Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда ("Службени гласник БиХ" број 90/14 и 20/15) прописано да **јединична цијена ставке се не сматра рачунском грешком, односно не може се исправљати.**

На основу наведеног, овај орган утврђује да је жалбени навод **основан**, јер је уговорни орган захтијевањем исправке рачунске грешке у дијелу јединичне цијене, конкретно колоне 5а – Улазна цијена (Platts), поступио супротно одредбама члана 17. став (5) Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда којим је прописано да јединична цијена ставке се не сматра рачунском грешком, односно не може се исправљати, те је поступио супротно и прописаном у Образцу за цијену понуде (Анекс III) тендерске документације у коме је у Напомени, тачка 5. наведено да јединична цијена ставке се не сматра рачунском грешком, односно не може се исправљати.

Наиме, из Образца за цијену понуде је неспорно да се јединична цијена састоји од двије компоненте (колона 5а – Улазна цијена (Platts) и колона 5б – Премија), али је за овај орган спорно што је исправком једне од компоненти, конкретно улазне цијена (Platts) дошло до промјене јединичне цијене без ПДВ-а, а што није у складу са наведеним одредбама Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда и Образцем за цијену понуде (Анекс III) тендерске документације.

У **другом жалбеном наводу** жалилац наводи да је приликом заказивања е -аукције уговорни орган унио погрешну почетну цијену без ПДВ-а у систем за понуђача Хифа-Оил д.о.о. Тешањ, да је понуђач Хифа-Оил д.о.о. Тешањ е-аукцију почео са 230.175,00 КМ умјесто 264.135,00 КМ како је наведено у самој понуди понуђача.

Уговорни орган у изјашњењу наводи:
„Након што је извршена исправка рачунске грешке односно након што је изабрани понуђач доставио нови Образац за цијену понуде, Уговорни орган је приступио провођењу поступка е-аукције. Том приликом је на Порталу јавних набавки приликом уноса почетне вриједности понуде изабраног понуђача унесена цифра од 230.175,00 КМ, који износ је исправан и тачан односно идентичан износу након потврде исправке рачунске грешке. Стога је жалбени навод Жалитеља о погрешном уносу износа почетне цијене приликом е-аукције такође неоснован."

С обзиром да је први навод жалиоца усвојен као основан, те да је утврђено да уговорни орган није могао тражити исправку рачунске грешке за јединичну цијену од изабраног понуђача Хифа Оил д.о.о. Тешањ, та да је наведено поступање уговорног органа за посљедицу имало и промјену укупне цијене понуде са понуђеног износа од 264.135,00 КМ без ПДВ-а, на износ од 230.175,00 КМ без ПДВ-а, а који је и унесен као почетна цијена приликом заказивања е-аукције, овај орган утврђује да је жалбени навод **основан**.

У поновљеном поступку уговорни орган ће у складу са упутствима овог органа донијети правилну и закониту одлуку, све у складу са одредбама ЗЈН и подзаконским актима.

Повратуплаћених средстава на име накнаде жалбеног поступка у износу од 2.000,00 КМ извршит ће се на основу посебног рјешења овог органа, а у складу са чланом 108. став (7) Закона о јавним набавкама и чланом 4. Инструкције о начину уплате, контроле и повратанакнада прописаних чланом 108. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник БиХ" број: 86/14).

На основу чињеница утврђених у поступку и проведених доказа, а у складу са чланом 111. став (1) тачка д) Закона о јавним набавкама и члана 230. став (2) Закона о управном поступку, овај орган ријешио је жалбу, као у диспозитиву овог Рјешења.

Поука о правном лијеку:
Ово рјешење је коначан управни акт. Против овог рјешења може се покренути управни спор подношењем тужбе Суду Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ.

ПРЕДСЈЕДНИК ВИЈЕЋА
мр. сци. Амар Хациомеровић

Доставити:
- Хифа Петрол д.о.о. Сарајево
- ЈП Међународни аеродром „Сарајево" д.о.о. Сарајево
- Хифа Оил д.о.о. Тешањ
- Евиденција
- а/а